

Tipo di
elaborato:

Documento
numero:



COMUNE DI GORDOLA
MUNICIPIO

Dicastero
ordine pubblico e sicurezza, Difesa

messaggio municipale no. 1586

***Approvazione della convenzione definitiva che regola la
collaborazione intercomunale in materia di polizia locale tra il
Comune di Gordola, Comune sede della Polizia intercomunale
del Piano ed il Comune di Minusio***



Messaggio Municipale no. 1586

Approvazione della convenzione definitiva che regola la collaborazione intercomunale in materia di polizia locale tra il Comune di Gordola, Comune sede della Polizia intercomunale del Piano ed il Comune di Minusio sede della Polizia comunale di Minusio

Gentile Signora Presidente,
gentili Signore ed egregi Signori Consiglieri Comunali,

con il presente Messaggio, e in linea con le disposizioni di Legge, sottoponiamo per vostro esame e approvazione la convenzione definitiva che regola i rapporti di collaborazione tra la Polizia intercomunale del Piano e la Polizia comunale di Minusio.

1. Introduzione

Con MM No1503 il Municipio sottoponeva al Consiglio comunale la richiesta di approvazione della convenzione transitoria che regola la collaborazione intercomunale in materia di polizia locale tra il Comune di Minusio e il Comune di Gordola (Comune sede della Polizia intercomunale del Piano) per un periodo di prova di 30 mesi. Tale convenzione aveva lo scopo di concretizzare la Legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali (LCPol) e il relativo Regolamento di applicazione (RLCPol), i quali prevedono che tutti i Comuni ticinesi devono poter disporre di un servizio di polizia, attraverso un proprio Corpo di polizia formato da almeno 6 agenti (Corpo di polizia strutturato). Tale convenzione transitoria è stata approvata dal Consiglio comunale in data 31.01.2022 e in seguito ratificata dalla SEL.

2. Excursus storico

Già agli inizi dell'anno 2001 il nostro Consiglio comunale approvava la prima convenzione di collaborazione in materia di polizia, sottoscritta con i Comuni di Magadino e Tenero-Contra.

Negli anni successivi, a più riprese, il Consiglio comunale si è chinato ulteriormente sulla tematica della Polizia intercomunale, approvando le modifiche apportate alla prima convenzione. I cambiamenti intercorsi in questi ultimi anni, oltre che ad estendere il numero dei Comuni convenzionati, hanno gradatamente perfezionato sia la base legale per la collaborazione tra i Comuni che l'organizzazione stessa del Corpo di Polizia intercomunale.

Con l'approvazione del messaggio municipale no. 1235 il Comune di Gordola si è assunto il compito, in quanto dotato di una Polizia comunale strutturata, di fungere



da Comune sede. Questo ha permesso di sottoscrivere convenzioni di collaborazione con i Comuni di Gambarogno, Lavertezzo, Brione Sopra Minusio, Tenero-Contra e Verzasca.

Nel corso dell'anno 2020 il Comune di Minusio ha chiesto al Comune di Gordola lo studio per un'eventuale collaborazione in materia di Polizia.

Il comando della Polizia intercomunale del Piano ha sviluppato un progetto che è stato successivamente approvato dai due legislativi per il tramite della convenzione transitoria ad oggi in vigore ed in scadenza al 31.12.2024.

3. Convenzione transitoria

La convenzione transitoria è entrata in essere il primo luglio 2022. A oltre due anni dall'entrata in vigore di quest'ultima si può rimarcare che gli obiettivi prefissati sono stati raggiunti con successo. In tal senso si è pure espressa la Commissione di Polizia in rappresentanza di tutti i Comuni convenzionati.

Durante questo periodo la Polizia intercomunale del Piano ha cercato di rafforzare l'attività di prossimità e allo stesso tempo di creare un Corpo con agenti motivati, uniti e indirizzati unilateralmente agli obiettivi stabiliti dalla Convenzione.

La nuova organizzazione ha permesso di assicurare una presenza degli agenti sul territorio in modo più visibile e capillare e allo stesso tempo di rispondere anche in modo più appropriato e concreto alla richiesta di sicurezza dei cittadini.

Qui di seguito vengono esposti alcuni dei servizi offerti dalla Polizia intercomunale del Piano:

- > sportelli;
- > educazione stradale;
- > gruppo visione giovani;
- > servizio anziani soli;
- > controllo abitanti;
- > controllo residenze;
- > inchieste naturalizzazioni;
- > informazione itinerante;
- > servizio antidroga;
- > pattuglie appiedate;
- > pattuglie e-bike;
- > interventi;
- > ecc.

Per i comuni convenzionati i vantaggi principali sono i seguenti:

- i costi non subiscono variazioni rispetto ad oggi;
- migliore copertura del servizio (ampliamento orari di copertura);
- aumento del servizio di prossimità;



- maggiori possibilità per servizi particolari;
- migliore possibilità d'impiego per il personale più anziano;
- migliore attrattività del Corpo;
- migliore gestione delle risorse a livello locale, regionale e cantonale.

4. Aspetti finanziari

Rispetto a quanto già presentato con il MM 1503, non sono previsti ulteriori costi relativi all'integrazione definitiva del corpo di Polizia del Comune di Minusio con il Corpo di Polizia Intercomunale del Piano.

Va rimarcato che il Comune di Minusio continuerà a versare CHF 100'000.00, come già previsto con l'approvazione della convenzione transitoria, per il mantenimento dello sportello e della sede di Minusio.

5. Conclusione

La convenzione definitiva in esame consente il consolidamento della nuova realtà di polizia intercomunale, fino ad ora implementata a titolo di prova tramite la convenzione transitoria, la quale ha dato i frutti sperati.

La collaborazione oggi esistente tra le Polizie locarnesi è un dato consolidato, a dimostrazione del grado di efficienza e professionalità raggiunto.

La Polizia ha dato ampia prova, soprattutto allorquando sollecitata per la risoluzione di eventi o problematiche particolari, di collaborare con le altre Polizie comunali, allo scopo di garantire e preservare la sicurezza dei nostri cittadini e del nostro territorio.

Siamo certi che, con l'implementazione definitiva di questo importante progetto, la Polizia intercomunale del Piano, con il suo assetto, diventerà più prestigiosa e di conseguenza più attrattiva.

La ratifica della convenzione che vi viene qui proposta permette indiscutibilmente di confermare, completare e rendere più efficiente il servizio della Polizia a livello regionale, con indiscussi benefici per tutta la comunità.

Aspetti procedurali e formali

Preavviso commissionale: l'esame del Messaggio compete alla Commissione della Legislazione e alla commissione della Gestione (articolo 172 LOC e art. 28 ROC).

Collisione di interesse: nessun Consigliere si trova in una situazione di collisione di interesse (articoli 32, 64 e 83 LOC e art. 28 ROC).

Quoziente di voto: per la modifica di un regolamento è necessaria la maggioranza semplice dei membri che compongono il Consiglio comunale (almeno 10 voti affermativi).

Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio comunale sottostà al referendum facoltativo (articolo 75 LOC).



Sulla scorta di quanto esposto ai consideranti precedenti, la commissione di Polizia ed il Municipio di Gordola vi invitano a

risolvere:

1. È approvata la convenzione definitiva tra il Comune di Gordola, quale comune sede della Polizia Intercomunale del Piano e il Comune di Minusio concernente l'organizzazione e la coordinazione del servizio di polizia.
2. La convenzione entra in vigore con l'approvazione dei singoli Consigli comunali dei Comuni contraenti e la ratifica del Consiglio di Stato. La stessa sostituisce ogni precedente accordo o convenzione in materia.
3. Il Municipio è incaricato del seguito della procedura.

Con la massima stima.

Per il Municipio:

Il Sindaco

D. Vignuta

Il Segretario

D. Galli



approvato con risoluzione municipale no. 460 del 30.09.2024

Allegata: Convenzione definitiva



CONVENZIONE

CHE REGOLA LA COLLABORAZIONE INTERCOMUNALE TRA IL COMUNE DI GORDOLA, QUALE COMUNE SEDE, E IL COMUNE DI MINUSIO PER LA GESTIONE DEL CORPO DI POLIZIA INTERCOMUNALE DENOMINATO "DEL PIANO"

Capitolo I

Generalità

Art. 1

Scopo

Disciplinare i rapporti di collaborazione per la gestione di un Corpo di polizia intercomunale, denominato "Corpo intercomunale di polizia del Piano" (in seguito "Corpo").

Art. 2

Basi legali

Il Corpo esercita le funzioni di polizia locale nella giurisdizione dei Comuni convenzionati a norma della Legge organica comunale (LOC) segnatamente dell'art. 107 per quanto concerne i compiti di polizia rientranti nelle competenze municipali, della Legge sulla polizia cantonale (Lpol) e del relativo Regolamento (Rpol), della Legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali (LCPol) e del relativo Regolamento (RLCPol) segnatamente dell'art. 2 cpv 1 Allegato 2 sezione A, della Legge di applicazione alla Legislazione federale sulla circolazione stradale (LACS) e del relativo Regolamento (RLACS).

Capitolo II

Organizzazione

Art. 3

Comune sede

¹ Il Comune di Gordola è designato Comune sede, al quale è affidata la gestione del Corpo.

² La sede logistica è ubicata in uno dei Comuni convenzionati. È possibile l'istituzione di sportelli decentralizzati.

³ Il Comune sede ha le seguenti competenze:

- a) provvede all'anticipo dei pagamenti riguardanti le spese di gestione del Corpo, recuperando la quota parte a carico dei Comuni convenzionati;
- b) su preavviso della Commissione intercomunale, assume il personale attribuito al Corpo e ne gestisce i rapporti d'impiego

rispettando il Regolamento del personale del Corpo di polizia intercomunale del Piano;

- c) decide sulle proposte della Commissione intercomunale;
- d) trasmette agli altri Comuni convenzionati il preventivo (gestione corrente e investimenti), entro il 30 settembre e il consuntivo, entro il 28 febbraio, con il preavviso della Commissione intercomunale.

⁴ Se il Municipio del Comune sede non intende seguire il preavviso della Commissione intercomunale, ha il dovere d'informare e intavolare una nuova discussione con quest'ultima per giungere ad una convergenza.

Art. 4

Commissione

¹ Viene nominata una Commissione intercomunale (in seguito "Commissione") composta dal Capo Dicastero, responsabile della sicurezza e polizia, di ognuno dei Comuni convenzionati.

² Oltre al compito di vigilare sull'intero andamento del servizio, la Commissione definisce una politica di sicurezza condivisa e coordinata che identifichi anche le priorità di intervento e ne garantisca la corretta implementazione.

³ All'interno della Commissione vengono designati un Presidente e un Segretario, che restano in carica secondo disposizione della Commissione stessa.

⁴ Alle riunioni della Commissione partecipa, di regola, anche il Comandante del Corpo o un suo rappresentante.

⁵ La Commissione ha le seguenti competenze:

- a) propone le misure per assicurare il rispetto della presente convenzione;
- b) preavvisa il preventivo e il consuntivo (gestione corrente e investimenti), all'attenzione dei Municipi;
- c) propone le misure d'interesse comune al Municipio del Comune sede;
- d) propone, sentito il parere del Comandante, gli effettivi del Corpo sulla base della LCPol e del RLCPol, nonché delle rispettive direttive;
- e) preavvisa, sentito il parere del Comandante, le nuove assunzioni;
- f) preavvisa, su proposta del Comandante, gli avanzamenti di grado, come previsto dal Regolamento del personale del Corpo di polizia intercomunale del Piano;
- g) si esprime sulla richiesta di estensione della convenzione ad altri Comuni.

Art. 5

Corpo di polizia

¹ Il Corpo garantisce prestazioni e livello di sicurezza uniformi intercomunali e una presenza sul territorio equa e adeguata in ogni Comune convenzionato.

² I compiti principali del Corpo sono:

- compiti delegati dal Dipartimento delle istituzioni in base all'art. 6 RLACS e dall'allegato 2 LCPol;
- compiti di polizia in base all'art. 107 LOC delegati dai Municipi.

³ L'operatività del Corpo è di competenza del Comandante tenendo in considerazione quanto espresso dalla Commissione e nel rispetto della LCPol e RLCPol.

⁴ Le disposizioni relative al rapporto di lavoro degli agenti sono definite nel Regolamento del personale del Corpo di polizia intercomunale del piano, adottato dal Comune sede. Per quanto non risulta da quest'ultimo, viene applicato il Regolamento organico dei dipendenti del Comune sede.

⁵ La Polizia intercomunale del Piano allestisce rapporti mensili sull'attività svolta nella giurisdizione di ogni Comune convenzionato.

Art. 6

Responsabilità civile

Il Comune sede, risponde dei danni causati dagli agenti del Corpo in conformità con la Legge sulla responsabilità civile degli enti pubblici e degli agenti pubblici del 24 ottobre 1988.

Capitolo III

Finanze

Art. 7

Finanziamento

¹ Il Comune sede provvede al finanziamento mediante:

- a) contravvenzioni, ricavi diversi, contributi di terzi, ricavi per prestazioni a terzi, sussidi;
- b) la fatturazione di prestazioni straordinarie;
- c) la propria quota di partecipazione e quella dei Comuni convenzionati.

² Il Comune di Minusio versa CHF 100.000.- forfettari annui a compensazione degli altri comuni delle spese per il mantenimento di una sede ed uno sportello attivo, servizio a favore di tutta la comunità e nel concetto generale di prossimità, considerata pure la posizione strategica a fronte dell'importante densità abitativa di Minusio;

³ Vi è la possibilità di richiedere acconti ai Comuni convenzionati nel corso dell'anno.

Art. 8

Costi

I costi di gestione comprendono:

- a) costi del personale;
- b) costi per prestazioni di terzi;
- c) affitti e spese accessorie sedi;
- d) attrezzature amministrative e tecniche;
- e) veicoli ed equipaggiamento;

- f) spese di cancelleria;
- g) altre spese derivanti dal Corpo;

Art. 9

Quote di partecipazione Per la copertura dei costi di gestione del Corpo, elencati all'art. 8 e non finanziati tramite le entrate previste dall'art. 7 cifre a-c, ogni Comune convenzionato partecipa con una quota parte che si basa su un calcolo pro-capite, riferito all'ultimo dato ufficiale disponibile circa la popolazione residente (Ufficio statistico cantonale).

Disposizioni finali

Art. 10

Estensione della convenzione

¹ È possibile, da parte del Comune sede, convenzionarsi con altri Comuni che ne fanno richiesta.

² La Commissione esprime il suo parere in merito.

³ Il nuovo Comune acquisisce tutti i diritti e doveri derivanti dalla convenzione.

Art. 11

Collaborazioni intercomunali

¹ La Commissione preavvisa al Comune sede eventuali specifici compiti di polizia da svolgere in collaborazione con altri Corpi di polizia, con modalità e costi regolati tra le parti.

² A tale riguardo non sottostanno le collaborazioni già codificate da organi superiori.

Art. 12

Divergenze

Qualora dovessero sorgere contestazioni circa l'applicazione o l'interpretazione della presente convenzione, la vertenza sarà sottoposta ad un tentativo di conciliazione d'innanzi alla Sezione degli enti locali.

Art. 13

Durata e disdetta

¹ La presente convenzione entra in vigore il 1° gennaio 2025 e la stessa ha validità indeterminata.

² Può essere disdetta da ambo le parti con il preavviso di 1 anno, per la fine dell'anno seguente.

Art. 14

Scioglimento I costi connessi allo scioglimento della convenzione possono venire addebitati interamente o parzialmente al Comune che ha inoltrato la disdetta.

Art. 15

Entrata in vigore La presente convenzione entra in vigore dopo l'approvazione della stessa da parte dei rispettivi Legislativi e la ratifica da parte dell'Autorità superiore.

Art. 16

Riserva a nuove disposizioni di Legge ¹ È esplicitamente riservata ogni e qualsiasi nuova disposizione superiore di Legge, di Regolamento o di direttiva applicabile in via vincolante all'oggetto della presente convenzione.

² I disposti della convenzione diverranno privi di effetto all'entrata in vigore di nuove disposizioni vincolanti, per quanto in contrasto con esse.

Approvata dal Municipio di Gordola con risoluzione no. 460 del 30.09.2024
Approvata dal Consiglio comunale di Gordola il.....

Per il Municipio di Gordola

Il Sindaco: Il Segretario:

D. Vignuta D. Galli

.....
Approvata dal Municipio di Minusio con risoluzione no.del
Approvata dal Consiglio comunale di Minusio il.....

Per il Municipio di Minusio

Il Sindaco: Il Segretario:

R. Mondada Y. Benhamza

Ratificata dal Consiglio di Stato il.....

