



Dicastero
ordine pubblico e sicurezza, Difesa

messaggio municipale no. 1503

***Approvazione della convenzione transitoria che regola la
collaborazione intercomunale in materia di polizia locale tra il
Comune di Gordola, Comune sede della Polizia intercomunale
del Piano ed il Comune di Minusio***



Messaggio Municipale no. 1503

Approvazione della convenzione transitoria che regola la collaborazione intercomunale in materia di polizia locale tra il Comune di Gordola, Comune sede della Polizia intercomunale del Piano ed il Comune di Minusio sede della Polizia comunale di Minusio

Onorevoli Presidente e Consiglieri Comunali,

con il presente Messaggio, e in linea con le disposizioni di Legge, sottoponiamo per vostro esame e approvazione una convenzione di Polizia che regola i rapporti di collaborazione tra la Polizia intercomunale del Piano e la Polizia comunale di Minusio per un periodo di prova di 30 mesi.

1. Introduzione

Con l'entrata in vigore il 1 settembre 2012 della Legge sulla collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali (LCPol) e del relativo Regolamento di applicazione (RLCPol), tutti i Comuni ticinesi devono poter disporre di un servizio di Polizia, attraverso un proprio Corpo di Polizia formato da almeno 6 agenti (Corpo di Polizia strutturato), sottoscrivendo una convenzione con un Comune che già ne dispone oppure con il Polo della rispettiva regione.

Oltre al Comune Polo (Locarno) si sono costituiti a suo tempo, per mezzo di accordi (convenzioni) tra i diversi Comuni della Regione di Polizia comunale VI del Locarnese, due Corpi di Polizia strutturati con i corrispondenti Comuni sede. A seguito dello scioglimento successivo della collaborazione Minusio-Muralto (decisione del CC del 23.4.2018) la Regione VI del locarnese è oggi così strutturata:

Corpo di Polizia	Comuni convenzionati	Numero
Polizia Città di Locarno Polo Regione VI Locarnese est e Vallemaggia	Locarno , Avegno Gordevio, Bosco Gurin, Campo Vallemaggia, Cerentino, Cevio, Cugnasco Gerra, Lavizzara, Linescio, Maggia, Mergoscia, Onsernone, Orselina, Terre di Pedemonte;	14
Polizia Intercomunale del Piano	Gordola , Gambarogno, Tenero-Contra, Verzasca, Lavertezzo, Brione s/Minusio.	6
Polizia comunale Minusio	Minusio	1
Polizia comunale Muralto	Muralto	1



2. Excursus storico

Già agli inizi dell'anno 2001 il nostro Consiglio comunale approvava la prima convenzione di collaborazione in materia di polizia, sottoscritta con i Comuni di Magadino e Tenero-Contra.

Negli anni successivi, a più riprese, il Consiglio comunale si è chinato ulteriormente sulla tematica della Polizia intercomunale, approvando le modifiche apportate alla prima convenzione. I cambiamenti intercorsi in questi ultimi anni, oltre che ad estendere il numero dei Comuni convenzionati, hanno gradatamente perfezionato sia la base legale per la collaborazione tra i Comuni che l'organizzazione stessa del Corpo di Polizia intercomunale.

Con l'approvazione del messaggio municipale no. 1235 il Comune di Gordola si è assunto il compito, in quanto dotato di una Polizia comunale strutturata, di fungere da Comune sede. Questo ha permesso di sottoscrivere convenzioni di collaborazione con i Comuni di Gambarogno, Lavertezzo, Brione Sopra Minusio, Tenero-Contra e Verzasca.

3. Comune di Minusio – Polizia comunale Minusio

Nel corso dell'anno 2020 il Comune di Minusio ha chiesto al Comune di Gordola lo studio per un'eventuale collaborazione in materia di Polizia. Analoga domanda è stata posta alla Città di Locarno.

Il comando della Polizia intercomunale del Piano ha sviluppato un progetto che viene qui di seguito riassunto:

- l'integrazione, nella Polizia intercomunale del Piano, di tutto il personale del corpo della Polizia comunale di Minusio (10 agenti, 1 assistente e 1 segretaria);
- un unico Comune sede (Gordola), che amministra il corpo e poi fattura ai Comuni convenzionati in base al costo effettivo pro-capite (totale spese – totale ricavi / numero di abitanti);
- due sedi logistiche per l'intero comprensorio: una a Gordola per la parte operativa-interventistica e il comando (indicativamente 18 agenti e 1 segretaria) e una a Minusio per parte operativa-territoriale/prossimità (indicativamente 9 agenti, 2 assistenti e 1 segretaria);
- Un periodo di prova di 30 mesi che prevede:
 - o il versamento, da parte di Minusio, di un contributo annuale forfettario di fr. 100'000 per compensare una parte dell'aumento dei costi che subiranno nel breve termine gli attuali Comuni convenzionati a seguito della fusione dei due corpi;



Pure la Città di Locarno per il tramite del Comando della Polizia comunale ha sviluppato un progetto per la collaborazione per il servizio di Polizia per Minusio.

Sebbene entrambe le soluzioni presentino diversi vantaggi rispetto alla situazione attuale, ponderati attentamente e in modo oggettivo tutti i pro e contro il Municipio di Minusio è giunto alla conclusione che il progetto di collaborazione con la Polizia intercomunale del Piano sia quello meglio in grado di rispondere alle loro esigenze.

Non da ultimo, segnaliamo che il progetto di collaborazione con la Polizia intercomunale del Piano ha altresì raccolto l'unanimità delle preferenze da parte del corpo della Polizia comunale di Minusio.

Per i motivi che precedono, e al fine di poter concretizzare il progetto di collaborazione, con il presente Messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione una convenzione transitoria che regola sia le necessità operative delle forze di Polizia coinvolte, sia le questioni amministrative e finanziarie derivanti dalla sua applicazione.

4. Comune di Gordola e Polizia intercomunale del Piano

Il progetto è stato presentato alla Commissione Polizia della Polizia intercomunale del Piano per il dovuto preavviso così come da convenzione. La commissione ha approvato all'unanimità il progetto così come presentato, ha dato l'avvallo per la conclusione della convenzione.

Per i comuni convenzionati i vantaggi principali sono i seguenti:

- i costi non subiscono variazioni rispetto ad oggi;
- migliore copertura del servizio (ampliamento orari di copertura);
- aumento del servizio di prossimità;
- maggiori possibilità per servizi particolari;
- migliore possibilità d'impiego per il personale più anziano;
- migliore attrattività del Corpo;
- migliore gestione delle risorse a livello locale, regionale e cantonale.



5. Aspetti finanziari

I costi della futura Polizia intercomunale del Piano sono stimati per l'intero comprensorio in Fr. 2'780'000 annui. Tenuto conto del futuro numero di abitanti del comprensorio (22'900 abitanti), ne consegue un costo pro-capite di circa Fr. 121.

Costo agenti (Fr. 120'000 x 27)	Fr.	3'240'000
Costo personale amministrativo (2) e assistenti (2)	Fr.	340'000
./. Deduzione incassi contravvenzioni	Fr.	700'000
./. Deduzione compensazione transitoria Minusio	Fr.	100'000
Costi effettivi	Fr.	2'780'000
Costo pro-capite per il comprensorio ca. (22'900 abitanti)	Fr.	121

Il costo a carico del Comune di Minusio corrisponderà pertanto a circa Fr. 121 per abitante (totale ca. Fr. 895'000), ai quali andranno aggiunti Fr. 100'000 di compensazione transitoria.

Stima dei costi per Minusio

Ripartizione costi (Fr. 121 x 7'400 abitanti)	Fr.	895'000
Compensazione transitoria Minusio	Fr.	100'000

Totale costi a carico di Minusio	Fr.	995'000
---	------------	----------------

Costo pro-capite effettivo per Minusio ca. (7'400 abitanti)	Fr.	134
--	------------	------------

Complessivamente, la stima del costo effettivo del servizio di Polizia per Minusio durante la fase transitoria ammonta pertanto a Fr. 1'00'000, pari a circa Fr. 134 per abitante.

6. Contenuti della convenzione transitoria

La convenzione transitoria in esame, oltre a consentire l'avvio di una nuova realtà di Polizia intercomunale, intende dare la possibilità ai Municipi ed ai Comandi di Polizia di maturare importanti quanto necessarie esperienze al fine di porre eventuali correttivi in vista della convenzione definitiva, ma soprattutto di ottenere le sperate conferme circa i vantaggi di una collaborazione allargata.

Precisiamo che la presente convenzione, dopo l'eventuale approvazione da parte dei Consigli Comunali coinvolti, dovrà essere sottoposta alla ratifica del Consiglio di Stato ai sensi dell'art. 4 cpv. 3 della LCPol (del 16 marzo 2011) competente per



l'esame della sua sostanziale uniformità sul piano cantonale del tipo di prestazioni offerte e dei loro costi.

Durante il mese di settembre, si è tenuto un incontro dove è stato presentato il progetto alle due commissioni comunali (gestione e legislazione) che ringraziamo per la loro disponibilità e per gli spunti dati.

Il Municipio di Gordola come pure la Commissione di polizia, dopo attenta analisi, ritengono opportuno approvare una convenzione transitoria della durata di 30 mesi. Tale lasso di tempo permetterà di verificare con dati reali sia la parte finanziaria che la parte operativa. Se il progetto verrà valutato in modo positivo, al più tardi entro l'autunno 2024, si giungerà in Consiglio comunale con la convenzione definitiva.

7. Conclusioni

La collaborazione oggi esistente tra le Polizie locarnesi è un dato consolidato, a dimostrazione del grado di efficienza e professionalità raggiunto.

La Polizia ha dato ampia prova, soprattutto allorquando sollecitata per la risoluzione di eventi o problematiche particolari, di collaborare con le altre Polizie comunali, allo scopo di garantire e preservare la sicurezza dei nostri cittadini e del nostro territorio.

Siamo certi che, con l'implementazione di questo importante progetto, la Polizia intercomunale del Piano, con il suo nuovo assetto, diventerà più prestigiosa e di conseguenza più attrattiva.

La riorganizzazione è coerente ed in linea con la strategia tattica-operativa portata avanti dal Comando della Polizia Polo della Regione VI, che prevede la presenza di due Polizie strutturati forti, una ad ovest e una ad est della Città.

La convenzione che vi viene qui proposta permette indiscutibilmente di confermare, completare e rendere più efficiente il servizio della Polizia a livello regionale, con indiscussi benefici per tutta la comunità.

Aspetti procedurali e formali

Preavviso commissionale: l'esame del Messaggio compete alla Commissione della Legislazione (articolo 172 LOC e art. 28 ROC).

Collisione di interesse: nessun Consigliere si trova in una situazione di collisione di interesse (articoli 32, 64 e 83 LOC e art. 28 ROC).

Quoziente di voto: per la modifica di un regolamento è necessaria la maggioranza semplice dei membri che compongono il Consiglio comunale (almeno 10 voti affermativi).

Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio comunale sottostà al referendum facoltativo (articolo 75 LOC).



Sulla scorta di quanto esposto ai considerandi precedenti, vi invitiamo a

risolvere:

1. È approvata la convenzione transitoria tra il Comune di Gordola, quale comune sede della Polizia Intercomunale del Piano, con il Comune di Minusio concernente l'organizzazione e la coordinazione del servizio di polizia.
2. La convenzione entra in vigore con l'approvazione dei singoli Consigli comunali dei Comuni contraenti e la ratifica del Consiglio di Stato. La stessa sostituisce ogni precedente accordo o convenzione in materia.
3. Il Municipio è incaricato del seguito della procedura.

Con la massima stima.

Per il Municipio:

Il Sindaco
fto. D. Vignuta

Il Segretario
fto. F. Lonni

approvato con risoluzione municipale no. 597 del 12 ottobre 2021

Allegata: proposta di nuova Convenzione

CONVENZIONE TRANSITORIA

CHE REGOLA LA COLLABORAZIONE INTERCOMUNALE TRA IL COMUNE DI GORDOLA, QUALE COMUNE SEDE, E IL COMUNE DI MINUSIO PER LA GESTIONE DEL CORPO DI POLIZIA INTERCOMUNALE DENOMINATO "DEL PIANO"

Capitolo I

Generalità

Art. 1

Scopo
Disciplinare i rapporti di collaborazione per la gestione di un Corpo di polizia intercomunale, denominato "Corpo intercomunale di polizia del piano" (in seguito "Corpo").

Art. 2

Basi legali
Il Corpo esercita le funzioni di polizia locale nella giurisdizione dei Comuni convenzionati a norma della Legge Organica Comunale (LOC) segnatamente dell'art. 107 per quanto concerne i compiti di polizia rientranti nelle competenze municipali, della Legge sulla Polizia cantonale (Lpol) e del relativo Regolamento (Rpol), della Legge sulla collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali (LCPol) e del relativo Regolamento (RLCPol) segnatamente dell'art. 2 cpv 1 Allegato 2 sezione A, della Legge di applicazione alla Legislazione federale sulla circolazione stradale (LACS) e del relativo Regolamento (RLACS).

Capitolo II

Organizzazione

Art. 3

Comune sede
¹ Il Comune di Gordola è designato Comune sede, al quale è affidata la gestione del Corpo.
² La sede logistica è ubicata in uno dei Comuni convenzionati. È possibile l'istituzione di sportelli decentralizzati.
³ Il Comune sede ha le seguenti competenze:
a) provvede all'anticipo dei pagamenti riguardanti le spese di gestione del Corpo, recuperando la quota parte a carico dei Comuni convenzionati;

- b) su preavviso della Commissione intercomunale, assume il personale attribuito al Corpo e ne gestisce i rapporti di impiego rispettando il Regolamento del personale del Corpo di polizia intercomunale del piano;
- c) decide sulle proposte della Commissione intercomunale;
- d) trasmette agli altri Comuni convenzionati il preventivo (gestione corrente e investimenti), entro il 30 settembre e il consuntivo, entro il 28 febbraio, con il preavviso della Commissione intercomunale.

⁴ Se il Municipio del Comune sede non intende seguire il preavviso della Commissione intercomunale, ha il dovere di informare e intavolare una nuova discussione con quest'ultima per giungere ad una convergenza.

Art. 4

Commissione

¹ Viene nominata una Commissione intercomunale (in seguito "Commissione") composta dal Capo dicastero, responsabile della sicurezza e polizia, d'ognuno dei Comuni convenzionati.

² Oltre al compito di vigilare sull'intero andamento del servizio, la Commissione definisce una politica di sicurezza condivisa e coordinata che identifichi anche le priorità di intervento e ne garantisca la corretta implementazione.

³ All'interno della Commissione vengono designati un Presidente e un Segretario, che restano in carica secondo disposizione della Commissione stessa.

⁴ Alle riunioni della Commissione partecipa, di regola, anche il Comandante del Corpo o un suo rappresentante.

⁵ La Commissione ha le seguenti competenze:

- a) propone le misure per assicurare il rispetto della presente convenzione;
- b) preavvisa il preventivo e il consuntivo (gestione corrente e investimenti), all'attenzione dei Municipi;
- c) propone le misure di interesse comune al Municipio del Comune sede;
- d) propone, sentito il parere del Comandante, gli effettivi del Corpo sulla base della LCPol e del RLCPol, nonché delle rispettive direttive;
- e) preavvisa, sentito il parere del Comandante, le nuove assunzioni;
- f) preavvisa, su proposta del Comandante, gli avanzamenti di grado, come previsto dal Regolamento del personale del Corpo di polizia intercomunale del piano;
- g) si esprime sulla richiesta di estensione della convenzione ad altri Comuni.

Art. 5

Corpo di polizia
intercomunale

¹ Il Corpo garantisce prestazioni e livello di sicurezza uniformi e una presenza sul territorio equa e adeguata in ogni Comune convenzionato.

² I compiti principali del Corpo sono:

- compiti delegati dal Dipartimento delle Istituzioni in base all'art. 6 RLACS e dall'allegato 2 LCPol;
- compiti di polizia in base all'art. 107 LOC delegati dai Municipi.

³ L'operatività del Corpo è di competenza del Comandante tenendo in considerazione quanto espresso dalla Commissione e nel rispetto della LCPol e RLCPol.

⁴ Le disposizioni relative al rapporto di lavoro degli agenti sono definitive nel Regolamento del personale del Corpo di polizia intercomunale del piano, adottato dal Comune sede.

Per quanto non risulta da quest'ultimo, viene applicato il Regolamento organico dei dipendenti del Comune sede.

⁵ La Polizia intercomunale del piano allestisce rapporti mensili sull'attività svolta nella giurisdizione di ogni Comune convenzionato.

Art. 6

Responsabilità civile

Il Comune sede, risponde dei danni causati dagli agenti del Corpo in conformità con la Legge sulla responsabilità civile degli enti pubblici e degli agenti pubblici del 24 ottobre 1988.

Capitolo III

Finanze

Art. 7

Finanziamento

¹ Il Comune sede provvede al finanziamento mediante:

- a) contravvenzioni, ricavi diversi, contributi di terzi, ricavi per prestazioni a terzi, sussidi;
- b) la fatturazione di prestazioni straordinarie;
- c) Per compensare una parte dell'aumento dei costi dovuti alla fusione, per la durata della convenzione transitoria il Comune di Minusio versa un importo forfettario annuo di CHF 100'000. Tale contributo verrà ridefinito nell'ambito della convenzione definitiva.
- d) la propria quota di partecipazione e quella dei comuni convenzionati.

² Vi è la possibilità di richiedere acconti ai Comuni convenzionati nel corso dell'anno.

Art. 8

Costi

I costi di gestione comprendono:

- a) costi del personale;
- b) costi per prestazioni di terzi;
- c) affitto e spese accessorie sede Gordola;
- d) attrezzature amministrative e tecniche;
- e) veicoli ed equipaggiamento;
- f) spese di cancelleria;
- g) altre spese derivanti dal Corpo;
- h) spese accessorie sede di Minusio.

Art. 9

Quote di partecipazione

Per la copertura dei costi di gestione del Corpo, elencati all'art. 8 e non finanziati tramite le entrate previste dall'art. 7 cifre a-c, ogni Comune convenzionato partecipa con una quota parte che si basa su un calcolo pro-capite, riferito all'ultimo dato ufficiale disponibile circa la popolazione residente (Ufficio statistico cantonale).

Capitolo IV

Disposizioni finali

Art. 10

Estensione della convenzione

¹ È possibile, da parte del Comune sede, convenzionarsi con altri Comuni che ne fanno richiesta.

² La Commissione esprime il suo parere in merito.

³ Il nuovo Comune acquisisce tutti i diritti e doveri derivanti dalla convenzione.

Art. 11

Collaborazioni intercomunali

¹ La Commissione preavvisa al Comune sede eventuali specifici compiti di polizia da svolgere in collaborazione con altri Corpi di polizia, con modalità e costi regolati tra le parti.

² A tale riguardo non sottostanno le collaborazioni già codificate da organi superiori.

Art. 12

Divergenze

Qualora dovessero sorgere contestazioni circa l'applicazione o l'interpretazione della presente convenzione, la vertenza sarà sottoposta ad un tentativo di conciliazione d'innanzi alla Sezione degli enti locali.

Art. 13

Norme transitorie

¹ Con l'approvazione della presente convenzione, il personale della Polizia comunale di Minusio, compresa la segretaria amministrativa, sottostanno al Regolamento del personale del Corpo di polizia intercomunale del piano ed al Regolamento organico dei dipendenti del Comune sede.

In fase transitoria, per mantenere la attuali prestazioni LPP, il Comune di Minusio provvede al versamento dei salari, fatturando al Comune sede il relativo importo.

Eventuale personale in esubero da parte delle Polizia comunale di Minusio dovrà essere compensato annualmente considerati CHF 120'000 per agente in esubero.

Al termine della fase transitoria tutto il personale verrà completamente integrato nel Comune sede.

² I Comuni convenzionati s'impegnano ad adattare secondo le necessità i propri Regolamenti comunali a quanto previsto dalla presente convenzione, al termine della fase transitoria.

Art. 14

Durata e disdetta

¹ La presente convenzione è da ritenersi transitoria, entra in vigore il 01.07.2022 e ha una validità fino al 31 dicembre 2024.

² Entro tale data essa dovrà essere sottoposta ai rispettivi Legislativi per l'approvazione definitiva.

Art. 15

Entrata in vigore

¹ La presente convenzione entra in vigore dopo l'approvazione della stessa da parte dei rispettivi Municipi e la ratifica da parte dell'Autorità superiore.

Art. 16

Riserva a nuove disposizioni di legge

¹ È esplicitamente riservata ogni e qualsiasi nuova disposizione superiore di legge, di regolamento o di direttiva applicabile in via vincolante all'oggetto della presente convenzione.

² I disposti della convenzione diverranno privi di effetto all'entrata in vigore di nuove disposizioni vincolanti, per quanto in contrasto con esse.

Approvata dal Municipio di Gordola con risoluzione no. 597 del 12.10.2021
Approvata dal Consiglio comunale di Gordola in data

Per il Municipio di Gordola

Il Sindaco

Il Segretario

Approvata dal Municipio di Minusio con risoluzione no. 0000 del 00.00.0000
Approvata dal Consiglio comunale di Minusio in data

Per il Municipio di Minusio

Il Sindaco

Il Segretario

Ratificata dal Consiglio di Stato il 00.00.0000