



Comune di Gordola
dicastero sicurezza pubblica

messaggio municipale no. 1235

**Convenzione base che regola la collaborazione
intercomunale in materia di polizia locale con il
Comune di Gordola, Comune sede della
Polizia intercomunale del Piano**



Messaggio Municipale no. 1235

Convenzione base che regola la collaborazione intercomunale in materia di polizia locale con il Comune di Gordola, Comune sede della Polizia intercomunale del Piano

Signora Presidente,
Signore e Signori Consiglieri,

il Municipio vi sottopone per esame e approvazione il seguente messaggio con la nuova convenzione base di collaborazione in materia di polizia locale.

1. INTRODUZIONE

Lo scorso 1° settembre 2012 è entrata in vigore la Legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali (LCPol) ed il Regolamento della Legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali (RLCPol).

La nuova Legge valorizza il ruolo delle polizie comunali e conferma l'obbligo dei Comuni nel disporre di un servizio di polizia locale, in forma diretta (tramite un proprio corpo) o indiretta (convenzionandosi con un Comune che dispone di un corpo di polizia).

Il Legislatore cantonale ha voluto permettere alle polizie comunali di mantenere la loro peculiarità, caratterizzata dalla conoscenza delle dinamiche locali, dalla capacità di rispondere prontamente alle richieste dei propri cittadini e dall'azione di prevenzione e di consulenza che tiene conto di tutte le fasce della popolazione, in stretta collaborazione con gli altri servizi comunali che operano in ambito sociale.

La Legge votata nel marzo 2011 dal Parlamento, che ha come scopo primario quello di favorire e migliorare il coordinamento delle attività di polizia tra Cantone e Comuni, introduce un principio (art. 2 LCPol) fondamentale per quanto riguarda l'assunzione dei costi legati alla sicurezza pubblica: "i Comuni contribuiscono al finanziamento dei costi di sicurezza conseguenti l'assolvimento di compiti di polizia di loro competenza". Un'importante assunzione di responsabilità e di competenze da parte degli enti locali, a beneficio del presidio del nostro territorio e della sicurezza per la nostra popolazione.

Il territorio cantonale è stato diviso, per quanto attiene alle polizie comunali, in 8 regioni e per ognuna di queste è stato definito un Comune polo.

Il servizio di polizia di prossimità è garantito da tutti i corpi di polizia strutturati presenti nelle singole regioni di polizia, mentre il coordinamento del servizio è di competenza del corpo di polizia strutturato del Comune polo e del suo comandante.

Ai Comuni privi di una polizia comunale, o di una convenzione di collaborazione con una polizia strutturata, spetterà il compito di istituire un Corpo di polizia proprio o di sottoscrivere una convenzione con un Comune sede di una polizia strutturata o con il Comune polo. È stato fissato un termine di 3 anni a partire dall'entrata in vigore del RLCPol, avvenuta lo scorso 1° settembre 2012.

Il nostro Comune fa parte della Regione VI (Locarnese est e Valle Maggia).
Il Comune di Locarno è stato definito "Comune polo".



2. ISTORIATO

Il 19 febbraio 2001 il Consiglio comunale di Gordola approvava la prima convenzione di collaborazione in materia di polizia, sottoscritta con i Comuni di Magadino e Tenero-Contra.

Negli anni successivi, a più riprese, il Consiglio comunale si è chinato ulteriormente sulla tematica della Polizia intercomunale, approvando le modifiche apportate alla prima convenzione. I cambiamenti intercorsi in questi ultimi 13 anni, oltre che ad estendere il numero dei Comuni convenzionati con l'entrata dei Comuni di Contone e di Vira Gambarogno, ed ora con il Comune unico di Gambarogno, hanno gradatamente perfezionato sia la base legale per la collaborazione tra i Comuni che l'organizzazione stessa del Corpo di Polizia intercomunale.

A partire dall'anno 2002 la sede della Polizia intercomunale era ubicata al 2° piano del Palazzo comunale e, dal mese di gennaio 2005, gli uffici venivano trasferiti nell'attuale sede, in Via S. Gottardo 49 (stabile ex UBS).

Dal profilo amministrativo, a partire dall'anno 2002, il nostro Comune ha assunto il compito della gestione finanziaria del servizio di polizia. Tranne il costo per gli stipendi, che è sempre stato assunto dai rispettivi Comuni di nomina degli agenti, tutte le spese e tutti i ricavi per contravvenzioni venivano addebitati, rispettivamente rimborsati ai Comuni convenzionati.

3. RIORGANIZZAZIONE CORPO POLIZIA

Al Comune di Gordola, che riveste già il ruolo di Comune sede di una Polizia intercomunale strutturata, spetta a questo punto la riorganizzazione dell'attuale corpo di polizia, che dovrà dotarsi di un organico di agenti che permetta di adeguare l'attuale servizio in funzione delle nuove normative nonché dotarsi di una nuova sede per garantire agli agenti una soluzione adeguata e funzionale dal profilo logistico.

Organico agenti di polizia

L'aumento delle competenze assegnate agli agenti delle polizie comunali, le sempre maggiori sollecitazioni dovute al mutare della società ed il compito primario della polizia che è quello di assicurare la sicurezza auspicata dal cittadino e dalle Autorità, richiederanno giocoforza un potenziamento dell'attuale effettivo.

A titolo informativo segnaliamo che l'art. 3 del RLCPol fissa il numero degli agenti che possono variare a dipendenza della tipologia del territorio. Si va da un agente uniformato operativo ogni 500 abitanti nelle zone centrali (città) ad un agente ogni 2000 abitanti nelle zone di montagna (periferia).

Il nostro Municipio, che in base alla futura convenzione assumerà di fatto tutti gli attuali agenti e quelli futuri, ritiene comunque che il fabbisogno di agenti del nostro Corpo di polizia non debba essere valutato con un mero calcolo matematico ma debba essere ponderato su più fattori e in funzione delle singole peculiarità dei Comuni convenzionati.



La vastità e la tipologia dei singoli territori comunali, la presenza di "tematiche o punti caldi", come ad esempio il forte aumento della popolazione nella stagione estiva per i Comuni a vocazione turistica, sono solo alcune caratteristiche che dovranno essere ponderate e considerate nel determinare il reale fabbisogno di agenti.

L'attuale effettivo degli agenti della Polizia intercomunale comprende:

- 1 comandante
- 1 vice comandante
- 2 sergenti
- 3 caporali (di cui uno al 50%)
- 2 agenti
- 1 segretario di polizia (al 60%)

Il Municipio si è già mosso nella direzione di un aumento dell'effettivo degli agenti e, con ris. mun. no. 557 del 15.10.2012, ha comunicato al Comando della Polizia cantonale l'intenzione di assumere due agenti aspiranti che inizieranno la Scuola cantonale di polizia il prossimo 1° marzo 2014. I nuovi agenti di polizia saranno operativi, dopo aver assolto la scuola, il prossimo 1° marzo 2015.

Con l'entrata in vigore della nuova convenzione di collaborazione in materia di polizia, gli agenti attualmente nominati dai Comuni di Gambarogno e Tenero-Contra verranno integrati a tutti gli effetti nell'organico del Comune di Gordola.

Sede della Polizia intercomunale

Anche l'aspetto della logistica non deve essere sottovalutato.

Non neghiamo che l'attuale sede, funzionale dal punto di vista dell'organico attualmente in servizio, presenta delle lacune nella gestione del parco veicoli e non permetterebbe una ottimale gestione nell'ottica di un futuro aumento del personale di polizia

Il nostro Municipio, considerando di fondamentale importanza mantenere la presenza della sede logistica della polizia nel nostro Comune, ha già intrapreso i passi necessari per dotare la Polizia intercomunale di una sede dimensionata in modo da permettere un futuro aumento dell'organico degli agenti e razionale dal punto di vista della gestione dei veicoli e per l'utenza.

Tutto questo anche nell'ottica di eventuali richieste di Comuni vicini che potrebbero chiedere la sottoscrizione della convenzione per beneficiare dei servizi di polizia.



4. CONVENZIONE

Base legale

La Commissione intercomunale, formata dai Capidicastero dei Comuni ora convenzionati, ha elaborato una convenzione a norma della Legge Organica Comunale (LOC), della Legge sulla polizia cantonale (Lpol) e del relativo Regolamento (Rpol), della Legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali (LCPol) e del relativo Regolamento (RLCPol), della Legge di applicazione alla Legislazione federale sulla circolazione stradale (LACS) e del relativo Regolamento (RLACS) in funzione della nuova LCPol e del nuovo RCPol.

I contenuti della nuova convenzione sono stati adattati tenendo conto delle esigenze e delle peculiarità dei Comuni e del vasto territorio del nostro comprensorio.

Grazie ad una decennale esperienza maturata in materia di polizia intercomunale, possiamo disporre di un organico sensibile alle nostre necessità ed efficace nella tutela dell'ordine pubblico.

La nuova convenzione, elaborata in collaborazione con i Comuni di Gambarogno e Tenero-Contra, ha già ricevuto una prima "ratifica preliminare" dai Servizi giuridici della Sezione degli enti locali.

Di particolare rilevanza rispetto alle convenzioni precedenti è che, in caso di richieste di collaborazione da parte di altri Comuni, il Comune sede (Gordola), dopo aver sentito il parere (non vincolante) della Commissione intercomunale, ha la facoltà di sottoscrivere ulteriori convenzioni, questo senza dover coinvolgere tutti i Comuni già convenzionati.

L'iter burocratico che dovrà seguire la nuova convenzione si riassume come segue:

- approvazione da parte del Consiglio comunale di Gordola della convenzione base di collaborazione in materia di polizia locale (MM in esame)
- ratifica da parte della Sezione degli enti locali della Convenzione base
- sottoscrizione da parte del Municipio di Gordola delle nuove convenzioni con i Comuni che ne faranno richiesta
- approvazione da parte del Consiglio comunale delle convenzioni sottoscritte
- ratifica da parte della Sezione degli enti locali delle convenzioni sottoscritte
- entrata in vigore delle convenzioni dopo ratifica da parte della Sezione degli enti locali

Finanziamento

Come previsto dall'art. 7 della Convenzione, il finanziamento del servizio di polizia sarà garantito mediante:

- a) contravvenzioni, ricavi diversi, contributi di terzi, ricavi per prestazioni a terzi, sussidi;
- b) la fatturazione di prestazioni straordinarie;
- c) la propria quota di partecipazione e quella dei comuni convenzionati.



Il Municipio ha effettuato una prima valutazione del costo probabile del servizio di polizia per il prossimo anno, con gli elementi attualmente conosciuti e citati nel presente messaggio e in particolare:

- il Comune sede Gordola assumerà di fatto tutti gli attuali agenti di polizia dei Comuni di Gambarogno e Tenero-Contra (art. 13 Convenzione)
- dal 1° gennaio 2014 verrà introdotta la nuova classificazione (funzioni, gradi, classi di stipendio) previste dal nuovo Regolamento del personale del Corpo di polizia intercomunale
- è prevista l'assunzione di un/a segretario/a di polizia al 50%, con un aumento del grado di occupazione al 100 % al momento del pensionamento dell'attuale segretario
- dal 1° marzo 2014 è prevista l'assunzione di 2 aspiranti agenti di polizia
- per l'anno 2014 è previsto un ristorno al Cantone per la partecipazione ai costi di formazione della Scuola cantonale di polizia
- sono stati valutati in fr. 60'000.— i costi legati alla futura sede della Polizia intercomunale

I dati che esponiamo, relativi ad una prima valutazione di massima dei costi e dei ricavi di gestione del Corpo di polizia intercomunale, verranno aggiornati e inseriti nel preventivo del nostro Comune per l'anno 2014.

Costi del personale (stipendi, oneri sociali, divise)	fr.	1'234'000.00
Costi amministrativi (cancelleria)	fr.	25'000.00
Costi di gestione (veicoli, manutenzione, diversi)	fr.	87'200.00
Rimborsi al Cantone (coordinamento polizie)	fr.	54'000.00
Addebiti interni (sede, costi amministrativi)	fr.	71'500.00
TOTALE COSTI	fr.	1'471'700.00
Ricavi per prestazioni (intimazione precetti, diversi)	fr.	45'500.00
Contravvenzioni	fr.	300'000.00
TOTALE RICAVI	fr.	345'500.00
MAGGIOR COSTO DA RIPARTIRE	fr.	1'126'200.00

Il risultato che ne scaturisce porta ad avere un costo procapite massimo, calcolato sul numero degli abitanti al 31.12.2012, di circa fr. 90.00.



Invitiamo il Consiglio Comunale a risolvere:

1. **E' approvata la nuova convenzione base per la collaborazione in materia di polizia locale con la Polizia intercomunale del Piano;**
2. **Il Municipio di Gordola è autorizzato a sottoscrivere nuove convenzioni con i Comuni che ne faranno richiesta;**
3. **Le nuove convenzioni entrano in vigore con l'approvazione dei rispettivi Consigli Comunali e con la ratifica del Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti locali.**

Per il Municipio:

il Sindaco

arch. Armando Zuellig



il Segretario

Thibaut Stefanicki

Va per esame alla Commissione della Legislazione
approvato con risoluzione municipale no. 1611 del 19.08.2013

Allegato: Convenzione

CONVENZIONE

CHE REGOLA LA COLLABORAZIONE INTERCOMUNALE TRA IL COMUNE DI GORDOLA, QUALE COMUNE SEDE, E IL COMUNE DI XXXX PER LA GESTIONE DEL CORPO DI POLIZIA INTERCOMUNALE DENOMINATO "DEL PIANO"

Capitolo I

Generalità

Art. 1

Scopo
Disciplinare i rapporti di collaborazione per la gestione di un Corpo di polizia intercomunale, denominato "Corpo intercomunale di polizia del piano" (in seguito "Corpo").

Art. 2

Basi legali
Il Corpo esercita le funzioni di polizia locale nella giurisdizione dei Comuni convenzionati a norma della Legge Organica Comunale (LOC), della Legge sulla Polizia cantonale (Lpol) e del relativo Regolamento (Rpol), della Legge sulla collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali (LCPol) e del relativo Regolamento (RLCPol), della Legge di applicazione alla Legislazione federale sulla circolazione stradale (LACS) e del relativo Regolamento (RLACS).

Capitolo II

Organizzazione

Art. 3

Comune sede
¹ Il Comune di Gordola è designato Comune sede, al quale è affidata la gestione del Corpo.
² La sede logistica è ubicata in uno dei Comuni convenzionati. È possibile l'istituzione di sportelli decentralizzati.
³ Il Comune sede ha le seguenti competenze:
a) provvede all'anticipo dei pagamenti riguardanti le spese di gestione del Corpo, recuperando la quota parte a carico dei Comuni convenzionati;
b) su preavviso della Commissione intercomunale, assume il personale attribuito al Corpo e ne gestisce i rapporti di impiego rispettando il Regolamento del personale del Corpo di polizia intercomunale del piano;
c) decide sulle proposte della Commissione intercomunale;
d) trasmette agli altri Comuni convenzionati il preventivo (gestione corrente e investimenti), entro il 30 settembre e il

consuntivo, entro il 28 febbraio, con il preavviso della Commissione intercomunale.

⁴ Se il Municipio del Comune sede non intende seguire il preavviso della Commissione intercomunale, ha il dovere di informare e intavolare una nuova discussione con quest'ultima per giungere ad una convergenza.

Art. 4

Commissione

¹ Viene nominata una Commissione intercomunale (in seguito "Commissione") composta dal Capo dicastero, responsabile della sicurezza e polizia, d'ognuno dei Comuni convenzionati.

² Oltre al compito di vigilare sull'intero andamento del servizio, la Commissione definisce una politica di sicurezza condivisa e coordinata che identifichi anche le priorità di intervento e ne garantisca la corretta implementazione.

³ All'interno della Commissione vengono designati un Presidente e un Segretario, che restano in carica secondo disposizione della Commissione stessa.

⁴ Alle riunioni della Commissione partecipa, di regola, anche il Comandante del Corpo o un suo rappresentante.

⁵ La Commissione ha le seguenti competenze:

- a) propone le misure per assicurare il rispetto della presente convenzione;
- b) preavvisa il preventivo e il consuntivo (gestione corrente e investimenti), all'attenzione dei Municipi;
- c) propone le misure di interesse comune al Municipio del Comune sede;
- d) propone, sentito il parere del Comandante, gli effettivi del Corpo sulla base della LCPol e del RLCPol, nonché delle rispettive direttive;
- e) preavvisa, sentito il parere del Comandante, le nuove assunzioni;
- f) preavvisa, su proposta del Comandante, gli avanzamenti di grado, come previsto dal Regolamento del personale del Corpo di polizia intercomunale del piano;
- g) si esprime sulla richiesta di estensione della convenzione ad altri Comuni.

Art. 5

Corpo di polizia intercomunale

¹ Il Corpo garantisce prestazioni e livello di sicurezza uniformi e una presenza sul territorio equa e adeguata in ogni Comune convenzionato.

² I compiti principali del Corpo sono:
- compiti delegati dal Dipartimento delle Istituzioni in base all'Art. 6 RLACS e dall'allegato 2 LCPol;

- compiti di polizia in base all'Art. 107 LOC delegati dai Municipi.

³ L'operatività del Corpo è di competenza del Comandante tenendo in considerazione quanto espresso dalla Commissione e nel rispetto della LCPol e RLCPol.

⁴ Le disposizioni relative al rapporto di lavoro degli agenti sono definitive nel Regolamento del personale del Corpo di polizia intercomunale del piano, adottato dal Comune sede. Per quanto non risulta da quest'ultimo, viene applicato il Regolamento organico dei dipendenti del Comune sede.

⁵ La Polizia intercomunale del piano allestisce rapporti mensili sull'attività svolta nella giurisdizione di ogni Comune convenzionato.

Art. 6

Responsabilità civile

Il Comune sede, risponde dei danni causati dagli agenti del Corpo in conformità con la Legge sulla responsabilità civile degli enti pubblici e degli agenti pubblici del 24 ottobre 1988.

Capitolo III

Finanze

Art. 7

Finanziamento

¹ Il Comune sede provvede al finanziamento mediante:

- a) contravvenzioni, ricavi diversi, contributi di terzi, ricavi per prestazioni a terzi, sussidi;
- b) la fatturazione di prestazioni straordinarie;
- c) la propria quota di partecipazione e quella dei comuni convenzionati.

² Vi è la possibilità di richiedere acconti ai Comuni convenzionati nel corso dell'anno.

Art. 8

Costi

I costi di gestione comprendono:

- a) costi del personale;
- b) costi per prestazioni di terzi;
- c) affitto sede e uffici decentralizzati;
- d) attrezzature amministrative e tecniche;
- e) veicoli ed equipaggiamento;
- f) spese di cancelleria;
- g) altre spese derivanti dal Corpo.

Articolo 9

Quote di partecipazione Per la copertura dei costi di gestione del Corpo, elencati all'Art. 8 e non finanziati tramite le entrate previste dall'Art. 7 cifre a-b, ogni Comune convenzionato partecipa con una quota parte che si basa su un calcolo pro-capite, riferito all'ultimo dato ufficiale disponibile circa la popolazione residente (Ufficio statistico cantonale).

Capitolo IV

Disposizioni finali

Art. 10

Estensione della convenzione

¹ È possibile, da parte del Comune sede, convenzionarsi con altri Comuni che ne fanno richiesta.

² La Commissione esprime il suo parere in merito.

³ Il nuovo Comune acquisisce tutti i diritti e doveri derivanti dalla convenzione.

Art. 11

Collaborazioni intercomunali

¹ La Commissione preavvisa al Comune sede eventuali specifici compiti di polizia da svolgere in collaborazione con altri Corpi di polizia, con modalità e costi regolati tra le parti.

² A tale riguardo non sottostanno le collaborazioni già codificate da organi superiori.

Art. 12

Divergenze

Qualora dovessero sorgere contestazioni circa l'applicazione o l'interpretazione delle presente convenzione, la vertenza sarà sottoposta ad un tentativo di conciliazione d'innanzi alla Sezione degli enti locali.

Art. 13

Norme transitorie

¹ Con l'approvazione della presente convenzione, il personale di polizia attualmente alle dipendenze dei Comuni di Gambarogno, Gordola e Tenero-Contra viene trasferito di fatto e in diritto al Comune sede Gordola ed entra a far parte del Corpo di polizia intercomunale del piano. Agli agenti vengono in ogni caso garantiti i diritti sin qui acquisiti.

² I Comuni convenzionati s'impegnano ad adattare secondo le necessità i propri Regolamenti comunali a quanto previsto dalla

presente convenzione, entro un anno dalla sua entrata in vigore.

Articolo 14

Durata e disdetta ¹ La presente convenzione ha validità indeterminata.
² Può essere disdetta unilateralmente, con il preavviso di un anno, per la fine dell'anno seguente.

Art. 15

Scioglimento I costi connessi allo scioglimento della convenzione possono venir addebitati interamente o parzialmente al Comune che ha inoltrato la disdetta.

Art. 16

Entrata in vigore ¹ La presente convenzione sostituisce e annulla la precedente.
² Entra in vigore dopo l'approvazione della stessa da parte dei Consigli comunali e la ratifica da parte dell'Autorità superiore.

Approvata dal Municipio di Gordola con risoluzione no. 1511 del 08.07.2013

Per il Municipio di Gordola

Il Sindaco		Il Segretario
		

Approvata dal Consiglio comunale di Gordola il ...

Approvata dal Municipio di con risoluzione no. ... del ...

Per il Municipio di ...

Il Sindaco

Il Segretario

Approvata dal Consiglio comunale di il

