



Dicastero:

Formazione

Messaggio municipale:

NO. 1615

Oggetto:

**Convenzione tra il Comune di Gordola e il
comune di Lavertezzo che regola la frequenza
scolastica presso l'Istituto di Lavertezzo**



Messaggio municipale no. 1615

Convenzione con il Comune di Lavertezzo

Signora Presidente,
Signore e Signori Consiglieri Comunali,

per tramite del presente messaggio municipale l'Esecutivo di Gordola vuole sottoporre al Consiglio comunale l'approvazione di una nuova convenzione tra il Comune di Gordola il Comune di Lavertezzo che regola la frequenza scolastica presso l'Istituto di Lavertezzo da parte degli allievi domiciliati a Gordola che risiedono nelle zone indicate dalla convenzione.

Introduzione

Con le Risoluzioni Municipali n. 623 del 18 novembre 2024 e n. 1053 del 28 aprile 2025, il Municipio ha dato seguito agli approfondimenti avviati in merito alla collaborazione scolastica tra i Comuni di Gordola e Lavertezzo.

L'esigenza nasce dal contesto scolastico attuale, caratterizzato da una distribuzione non omogenea degli allievi tra i due istituti: a Gordola si registra una pressione crescente, con sezioni aggiuntive aperte negli ultimi anni, mentre a Lavertezzo si rileva un andamento numerico più instabile, con il rischio di riduzione di sezioni. Questa asimmetria genera costi organizzativi e gestionali non ottimali, con la prospettiva di dover affrontare, da un lato, sovraccarichi a Gordola e, dall'altro, sottoutilizzo delle strutture a Lavertezzo.

Già il rapporto del 29 ottobre 2024 aveva evidenziato la necessità di avviare un progetto di mobilità degli allievi, in particolare nelle zone di confine (area Gaggiolo), così da riequilibrare le iscrizioni, ridurre la pressione sulle strutture di Gordola e rafforzare la stabilità di Lavertezzo. Tale strategia è stata successivamente confermata e approfondita con la dichiarazione d'intenti del 27 febbraio 2025, nella quale i due Comuni hanno ribadito la volontà di collaborare al fine di garantire una maggiore stabilità organizzativa e finanziaria, migliorare la logistica e l'utilizzo degli spazi, nonché assicurare una qualità dell'insegnamento elevata e sostenibile nel lungo periodo.

L'accordo oggetto del presente messaggio municipale rappresenta dunque il naturale sviluppo di questo percorso: uno strumento che formalizza regole condivise per la gestione scolastica tra Gordola e Lavertezzo, con benefici tanto sul piano organizzativo quanto su quello finanziario, anche grazie al contenimento dei costi derivanti dall'apertura di nuove sezioni o dal sottoutilizzo delle strutture esistenti.

Il primo anno sarà considerato un periodo di prova, durante il quale entrambe le parti valuteranno il buon funzionamento della collaborazione. Qualora la valutazione risultasse positiva, l'accordo potrà essere prolungato a tempo indeterminato.

Questa iniziativa rappresenta un investimento condiviso nel benessere dei bambini, nella qualità del servizio pubblico e nella crescita armoniosa della comunità, rafforzando al contempo il percorso di collaborazione intercomunale e di aggregazione.



Aspetti finanziari

L'accordo tra i Comuni di Gordola e Lavertezzo ha come principale obiettivo, dal punto di vista economico, quello di garantire una gestione più razionale e sostenibile delle risorse finanziarie destinate alla scuola dell'infanzia e alla scuola elementare.

In particolare, l'intesa:

- assicura una ripartizione equa e trasparente dei costi scolastici tra i due Comuni, mediante un contributo pro capite definito (CHF 5'000 per allievo SI e CHF 3'000 per allievo SE, con calcolo pro-rata se necessario);
- permette di evitare oneri aggiuntivi o sproporzionati a carico di un solo Comune, stabilendo regole chiare di finanziamento;
- introduce meccanismi di adeguamento dei costi legati all'evoluzione delle spese di gestione e della composizione delle sezioni;
- consente di ridurre i costi indiretti grazie alla condivisione di servizi (es. trasporto scolastico) e alla mobilità interna dei docenti, evitando duplicazioni di spesa;
- rafforza la stabilità del numero di allievi in entrambi gli istituti, evitando fluttuazioni che potrebbero comportare la necessità di aprire nuove sezioni alla scuola elementare, con conseguenti costi aggiuntivi per docenti, spazi e servizi;
- contribuisce alla stabilizzazione della spesa scolastica nel lungo periodo, riducendo il rischio di variazioni improvvise nei preventivi comunali.

L'accordo, oltre a favorire una migliore organizzazione scolastica, costituisce anche uno strumento di razionalizzazione della spesa pubblica, capace di contenere i costi legati a nuove sezioni e di valorizzare le risorse esistenti.

Aspetti procedurali e formali

- A. Preavviso commissionale: l'esame del Messaggio compete alla Commissione della Gestione ed alla Commissione della Legislazione (articolo 25 e 26 del Regolamento Comunale).
- B. Quoziente di voto: per l'approvazione degli articoli della convenzione è sufficiente la maggioranza semplice, ritenuto che i voti affermativi devono raggiungere almeno un terzo (10) dei membri del Consiglio comunale (articolo 61 cpv. 1 LOC).
- C. Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio comunale sottostà al referendum facoltativo (articolo 75 LOC).
- D. Collisione di interesse: Il Municipio ricorda ai membri del Consiglio Comunale che chi dovesse trovarsi in una situazione di collisione di interesse (articoli 32, 64 e 83 LOC) non può prendere parte alla discussione e al voto durante la seduta di CC e in sede di esame commissionale non potrà presenziare nel momento in cui la Commissione affronterà l'esame di questo MM. Si invitano quindi tutti i Consiglieri comunali che si trovano in una situazione di collisione di interesse ad applicare quanto indicato sopra.



Viste le motivazioni addotte, richiamati gli articoli 13 lettera n) LOC (competenza) e 61 cpv.5 LOC (quoziente di voto), si invita il Consiglio comunale a voler

RISOLVERE:

è approvata la convenzione tra il Comune di Gordola il comune di Lavertezzo che regola la frequenza scolastica presso l'Istituto di Lavertezzo da parte degli allievi domiciliati a Gordola che risiedono nelle zone indicate dalla convenzione.

Per il Municipio

Il Sindaco

Il Segretario

f.to D. Vignuta

f.to D. Galli

Approvato con risoluzione municipale no. 1640 del 10.11.2025

Allegati: Convenzione tra il Comune di Gordola il comune di Lavertezzo

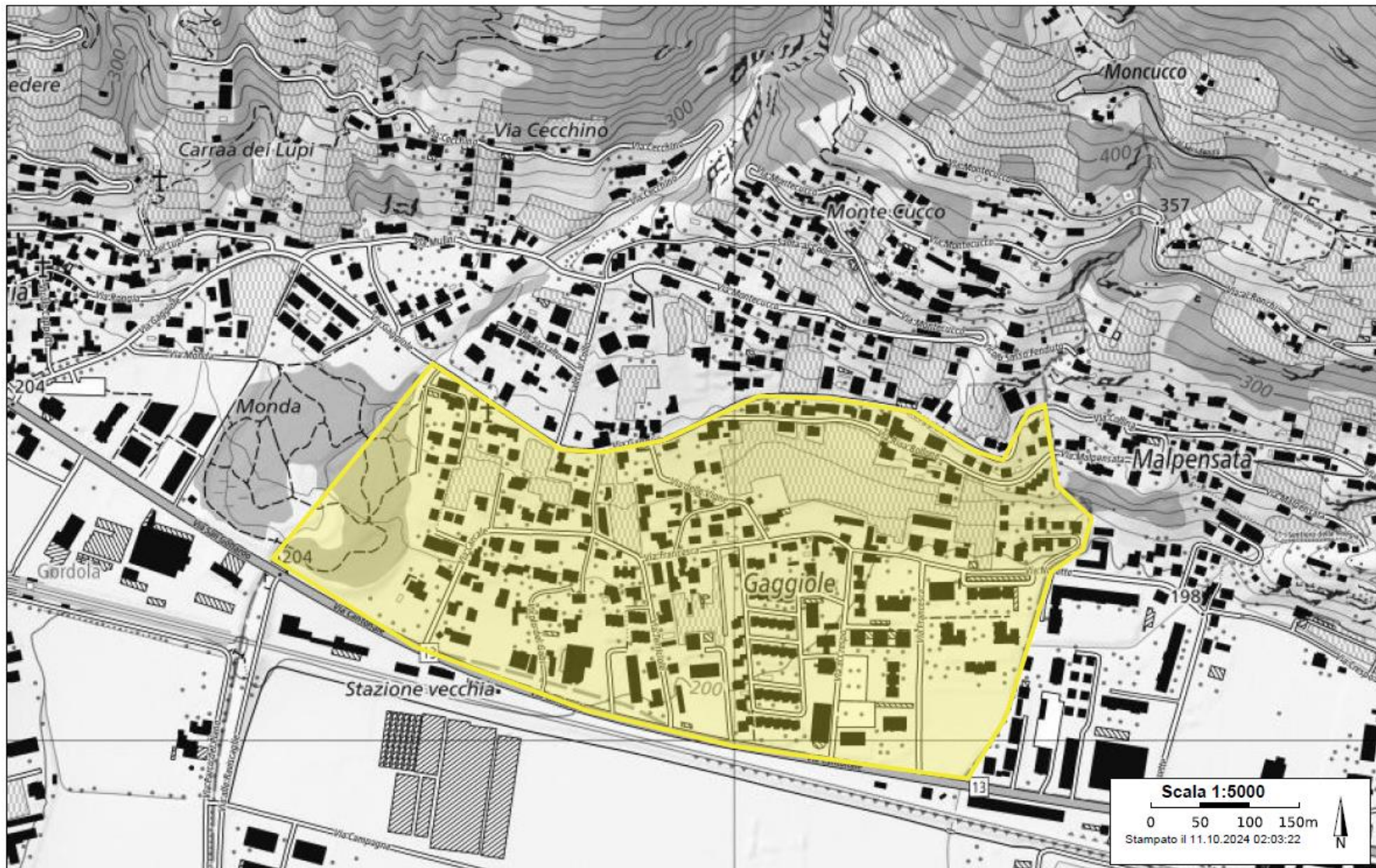
CONVENZIONE CHE REGOLA LA FREQUENZA SCOLASTICA PRESSO L'ISTITUTO SCOLASTICO DI
LAVERTEZZO DA PARTE DEGLI ALLIEVI DOMICILIATI NEL COMUNE DI GORDOLA CHE RISIEDONO
NELLE ZONE INDICATE DALLA PRESENTE CONVENZIONE

Scopo	<p>Art.1 ¹ Lo scopo della presente convenzione è quello di regolare, riservati i disposti di legge superiore, tutti gli aspetti organizzativi e di funzionamento relativi alla frequenza scolastica della popolazione scolastica (detta in seguito allievi) nel Comune di Gordola, presso l'Istituto scolastico comunale di Lavertezzo (detto in seguito ISCL).</p> <p>² I Comuni di Gordola e di Lavertezzo, oltre a quanto enunciato nel cpv 1, favoriscono:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) la mobilità degli allievi entro i confini politici dei due Comuni, al fine di stabilizzare l'ordinamento dei propri Istituti. L'applicazione del concetto di mobilità degli allievi non deve, di principio, trasferire oneri da un Comune all'altro; b) il coordinamento dei servizi organizzativi, secondo gli art. 36 e ss LSESI. c) la stabilizzazione del numero delle sezioni in entrambi gli Istituti scolastici comunali garantendo una certa stabilità negli anni; d) l'eventuale mobilità del corpo docenti dei due Istituti scolastici, secondo l'art. 18a LORD.
Basi legali	<p>Art. 2 ¹ Le basi legali che regolano la presente convenzione sono ancorate:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) nella Legge cantonale della scuola del 1. febbraio 1990 e nel Regolamento d'applicazione del 19 maggio 1992; b) nella Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare del 7 febbraio 1996 e nel Regolamento d'applicazione del 3 luglio 1996 e i relativi aggiornamenti; c) nei ROD dei rispettivi Comuni.
Zone della mobilità scolastica	<p>Art. 3 ¹ Il principio di mobilità degli allievi, si distingue in due comparti:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) il comparto di mobilità (in seguito detto zona mobilità), che si estende fino ai confini politici dei Comuni di Gordola e di Lavertezzo. Gli allievi che, per motivi particolari, intendono frequentare l'ISC dell'altro Comune convenzionato, previa autorizzazione dei Municipi, sono conteggiati nell'ordinamento di quest'ultimo. b) il comparto delle Gaggiolo bassa è ubicato nella parte est del territorio del Comune di Gordola a confine con il Comune di Lavertezzo. La zona è delimitata nella parte alta, a nord, dalla via Gaggiolo, mentre nella parte bassa, a sud, dalla strada Cantonale Locarno-Bellinzona. I confini a ovest e a est sono invece segnati dal riale Carcale (a ovest) e dal riale Bollone (a est) che determina anche il confine con il Comune di Lavertezzo, come nell'immagine dell'Appendice 1. Gli allievi che vi risiedono frequentano di regola l'ISCL, compatibilmente con gli scopi di cui all'art.1, la disponibilità logistica dell'Istituto e dell'ordinamento. Qualora non vi fossero le condizioni o per giustificate ragioni, la Direzione scolastica intercomunale (detta in seguito Direzione) ha facoltà d'iscrivere allievi della zona Gaggiolo bassa, anche presso l'Istituto scolastico comunale di Gordola (detto in seguito ISCG). <p>² Eventuali eccezioni saranno da richiedere per iscritto al Municipio che ne valuterà la pertinenza tramite la direzione scolastica.</p>
Compiti del Comune di	<p>Art. 4 ¹ Il Comune di Gordola deve assicurarsi che la Direzione scolastica intercomunale invii le iscrizioni per la scuola dell'infanzia ed elementare alle</p>

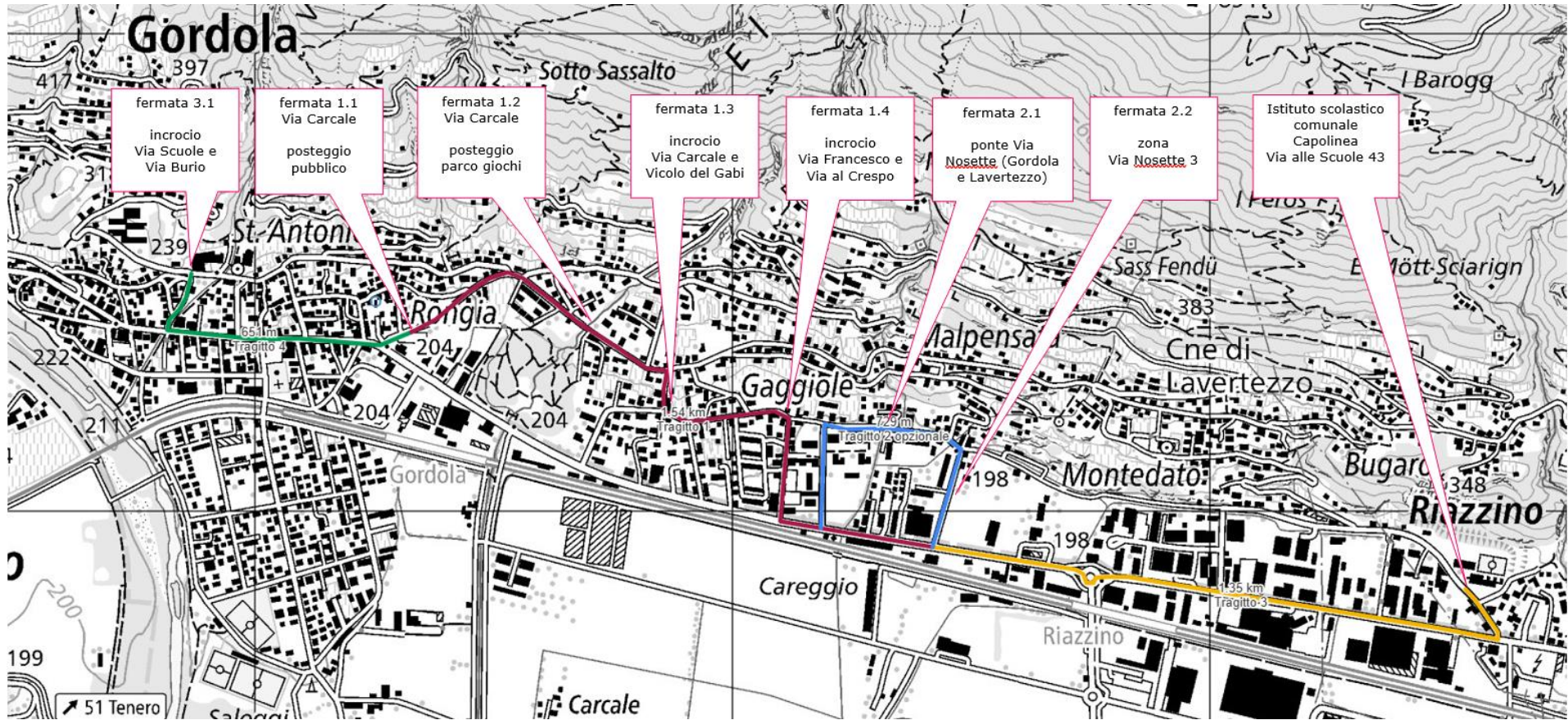
Gordola per la zona Gaggiole bassa art. 3 cpv 1 let. b)	famiglie degli allievi, durante la prima settimana di febbraio, in modo da effettuare l'ordinamento scolastico nei tempi usualmente dedicati a questo compito.
Compiti dei Comuni	<p>Art. 5 ¹ I Comuni di Gordola e di Lavertezzo, una volta confermata l'iscrizione degli allievi cui all'art. 3 cpv. 1 let. b), sono considerati al pari dei propri allievi fino al passaggio alla Scuola media.</p> <p>² La Direzione, è responsabile di ogni comunicazione con le famiglie degli allievi, per tutta la durata della scuola dell'infanzia ed elementare previa modifica degli ordinamenti o della logistica.</p>
Finanziamento e ripartizione dei costi tra i Comuni per la Gaggiole bassa art. 3 cpv 1 lett. b)	<p>Art. 6 ¹ Il Comune di Lavertezzo, si fa carico dei costi generati degli allievi e non applica la risoluzione DECS n. 37 del 20 febbraio 2002.</p> <p>² Per ogni allievo, il Comune di Gordola versa un importo annuo così definito:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) CHF 5'000 per allievi che frequentano la SI presso l'ISCL; b) CHF 3'000 per allievi che frequentano la SE presso l'ISCL se il numero di allievi per classe è uguale o inferiore a 22; c) CHF 5'000 per allievi che frequentano la SE presso l'ISCL se il numero di allievi per classe è superiore a 22; <p>³ Il pro-capite di cui al cpv 2, è calcolato sull'anno scolastico. Se la frequenza dell'allievo sarà inferiore, verrà effettuata una calcolo pro-rata; il computo sarà determinato dalla data d'entrata e d'uscita dall'ISCL.</p> <p>⁴ Adeguamento dei costi: Gli importi di cui al cpv 2 sono calcolati sulla base dei preventivi comunali 2025, con una capacità dell'ISCL pari a 2 sezioni di SI e 5 sezioni SE. L'adeguamento dei costi sarà possibile a seguito a una variazione causale dei costi di gestione corrente superiore al 10% o a seguito di un differente assetto nella composizione delle sezioni, in particolare per l'introduzione di nuove sezioni. L'adeguamento è comunicato in tempo per l'allestimento dei preventivi comunali, salvo in caso di situazioni eccezionali e non prevedibili.</p> <p>⁵ La contabilizzazione della prestazione è fatturata a fine anno civile. Il Comune di Lavertezzo ha la facoltà di richiedere degli acconti fino all'70% del costo preventivato.</p> <p>⁶ I costi relativi ai docenti d'appoggio (DAP) sono conteggiati separatamente. Il calcolo avviene mediante proporzione diretta rispetto al numero di allievi provenienti dalla zona Gaggiole bassa presenti in sezione.</p>
Finanziamento e ripartizione dei costi tra i Comuni per la zona mobilità art. 3 cpv 1 let. a)	Art. 7 ¹ I Comuni di Gordola e di Lavertezzo non applicano il prelievo della tassa secondo la risoluzione DECS n. 9 del 10 gennaio 2017.
Costi a carico delle famiglie	Art. 8 ¹ I costi a carico delle famiglie, secondo il Regolamento in materia di tasse concernenti i servizi scolastici e giovanili per i servizi educativi e organizzativi ancorati nella LSeSi, sono di competenza del Comune in cui l'alunno è ordinato.
Servizi organizzativi –	Art. 9 ¹ Il Comune di Lavertezzo assicura l'organizzazione del servizio di trasporto scolastico, secondo le procedure previste dalla LCPubb e le

trasporto scolastico	<p>normative vigenti sull'idoneità professionale per il trasporto nazionale ed internazionale di viaggiatori su strada.</p> <p>² I tragitti del trasporto sono indicati nell'Appendice 2.</p> <p>³ Il Municipio di Lavertezzo ha facoltà di modificare (estendere o cancellare) le tratte indicate nell'Appendice 1, previa consultazione col Municipio di Gordola.</p> <p>⁴ L'attivazione delle fermate lungo i tragitti avviene consultando le esigenze di entrambi i Comuni, secondo un criterio di economicità e sostenibilità.</p> <p>⁵ I costi sono calcolati sulla base dell'esito della procedura di cui al cpv 1 e sono preventivati in funzione delle diverse tratte.</p> <p>⁶ La ripartizione dei costi tra i Comuni avviene proporzionalmente al numero di allievi trasportati e alla lunghezza relativa della tratta, secondo l'Appendice 2.</p> <p>⁷ Al più tardi entro il 31 luglio, il Comune di Gordola prende atto del preventivo dei costi allestito dal Comune di Lavertezzo.</p> <p>⁸ La fatturazione del servizio avviene alla fine di ogni semestre scolastico.</p>
Mobilità docenti	<p>Art. 10 ¹ Su proposta della Direzione o su richiesta dei docenti e previo accordo di tutte le parti interessate, gli scambi tra Istituti scolastici di Gordola e Lavertezzo sono resi possibili secondo l'Art.18a LORD</p>
Durata e disdetta	<p>Art. 11 ¹ La presente convenzione ha validità per un periodo di 2 anni, a partire dall'anno scolastico 2025-26/indeterminata.</p> <p>² Qualora uno dei due Comuni intendesse disdirla prima dei termini previsti al capoverso 1, deve comunicare la decisione entro il 31 agosto ed avrà effetto a partire dall'anno scolastico seguente.</p> <p>³ La presente convenzione può essere disdetta entro il 31 agosto e diventerà effettiva a partire dall'anno scolastico seguente, la prima volta per l'anno scolastico 2026/2027.</p> <p>⁴ I Legislativi comunali devolvono la competenza della disdetta ai rispettivi Esecutivi.</p>
Entrata in vigore	<p>Art. 12 ¹ La presente convenzione entra in vigore con l'anno scolastico 2025/2026.</p>
Scioglimento	<p>Art. 13 ¹ Eventuali costi connessi allo scioglimento della convenzione possono venir addebitati interamente o parzialmente al Comune che ha inoltrato la disdetta.</p>
Riserva a nuova disposizione di legge	<p>Art. 14 ¹ È esplicitamente riservata ogni e qualsiasi nuova disposizione superiore di legge, di regolamento o di direttiva applicabile in via vincolante all'oggetto della presente convenzione.</p> <p>² I disposti della convenzione diverranno privi di effetto all'entrata in vigore di nuove disposizioni vincolanti, per quanto in contrasto con esse.</p>

Appendice 1



Appendice 2



Appendice 2

Esempio di calcolo con riparto spese causale **(tabella provvisoria, da verificare con SEC)**

Costo stimato al CHF/km/anno (capienza bus 20 posti)	3'000.00									
									Riparto CHF	
Tratta	Allievi GOR	Allievi LAV	Tot. allievi	Nr. medio	lunghezza tragitto m	percorso in m	Costo tratta CHF	Gordola	Lavertezzo	
linea rossa	15	0	15	3	1'500	4'500	13'500	13'500	-	
linea viola e gialla	15	5	20	3	1'750	5'250	15'750	11'813	3'938	
Totali	30	5	35	6	3'250	9'750	29'250	25'313	3'938	